

Finansdepartementet
Finansmarknadsavdelningen

103 33 Stockholm

EU-kommissionens grönbok om skuggbanksektorn (Fi2012/1764/BE)

Sammanfattning

Finansförbundet är positivt till förslagen och principerna som förs fram i grönboken. Vi ser det som mycket angeläget och viktigt att skuggbanksektorn regleras på motsvarande sätt som den ”traditionella banksektorn”. De åtgärder som hittills genomförts är långt ifrån tillräckliga.

Vad är skuggbanksystemet?

- a) Ja. Skuggbanksystemet ska dock inte ses som något skilt från det normala bank- och finanssystemet utan är djupt integrerat i detta och det kan vara svårt att se vad det ena slutar och det andra börjar men definitionen är rimlig och klar.
- b) Förteckningen innehåller inte enheter som inte hör hemma där. Det är viktigt att denna förteckning inte ses som uttömmande eller slutgiltig utan kan uppdateras efter hand. Hedgefonder aktiva på kreditmarknader och investmentbanker som handlar med kredit-säkerheter verkar täckas in av förteckningen men detta skulle kunna vara tydligare.

Vilka är riskerna respektive fördelarna med skuggbanksystemet

- c) Verksamheterna som listas kan bidra positivt till det finansiella systemet om de sker under reglering. Det är idag uppenbart för alla att dessa bör regleras och hållas under tillsyn på samma sätt som det övriga finansiella systemet. Effekten på den reala ekonomin och samhällsnyttan av en oreglerad bakgård av bank- och finansbranschen är uppenbarligen mycket negativ. Huvudprincipen bör vara att alla enheter eller verksamheter som ensamma, eller i samverkan med andra, kan komma att utgöra ett hot mot det finansiella systemet ska regleras och övervakas.
- d) Ja.
- e) Effekten på utbud och efterfrågan t.ex. på penningmarknaden, det finns indikationer på att systemet leder till procykliska effekter.

Vilka utmaningar står tillsyns- och regleringsmyndigheterna inför?

- f) Ja. Vi ser det som högst självklart, mycket angeläget och som ett nödvändigt villkor för fungerande finansiella marknader.
- g) Ja. Tillsynen och regleringen av bank- och finansmarknadssystemen måste vara flexibel och anpassningsbar för att fånga upp innovationer och beteenden som kan leda till nya risker. Myndigheterna bör utbyta relevant information på regelbunden basis.
- h) Ja.

- i) Ja. Framförallt stödjer vi FSB förslag om konsolideringsregler som för in alla skuggbanksaktiviteter som en bank sponsrar in i bankens balansräkning av som en del av försiktighetsprincipen och att sådana regler tillämpas konsekvent internationellt.
- j) Finansförbundet vill se en integrerad finansmarknad under harmoniserade regelverk och tillsyn gemensam för hela EU – och på sikt även globalt. Det ska inte vara möjligt att välja sätes- eller produktionsland för att undvika kontroll eller regler. Den svenska finansbranschen är välutvecklad och effektiv och har allt att vinna på internationell konkurrensneutralitet. En överenskommelse inom G-20 vore välkommen.

Vilka lagstiftningsåtgärder är tillämpliga på skuggbanksystemet i EU?

- k) Vi har varit överlag positiva till de åtgärder som redan vidtagits även om mycket kommer bero på detaljerna samt hur åtgärderna införs nationellt. Specifika synpunkter har lämnats i tidigare remiss- och konsultationssvar. Det är för tidigt att fullt ut utvärdera många av dessa åtgärder men det är troligt att CRD IV/CRR skapar incitament att föra fler aktiviteter bort från balansräkningen. Åtgärderna har haft sina specifika syften och har inte varit ämnade att ta ett heltäckande tag om problemen med en stor och växande skuggbanksektor och är i den meningen otillräckliga.

Återstående frågor

- l) Ja.
- m) -
- n) Kommissionen bör bland annat undersöka hur likviditetsregler motsvarande de som gäller för bankerna kan utsträckas till skuggbanksektorn.
- o) -

FINANSFÖRBUNDET



Lillemor Smedenvall
Förbundsordförande

Tobias Lundquist
Föredragande

Kopia till:

Finansdepartementet (registrator@finance.ministry.se; monika.johansson@finance.ministry.se)

NFU

FTF